

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลเสิงสาง ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อ/จัดจ้าง ตามแผน ประจำปีงบประมาณ 2563 เฉพาะในส่วนที่โรงพยาบาลดำเนินการจัดซื้อเอง เพื่อเป็นข้อมูลสรุปผลการดำเนินงาน ปัญหา อุปสรรค แนวทางแก้ไข และประกอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานจัดหาพัสดุของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อ/จัดจ้าง ภาครัฐที่ต้องแสดงถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการดำเนินงานเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลและเกิดความคุ้มค่า สมประโยชน์ต่อภาครัฐ จึงขอแสดงผลการวิเคราะห์การจัดซื้อ/จัดจ้าง ดังรายละเอียดต่อไปนี้

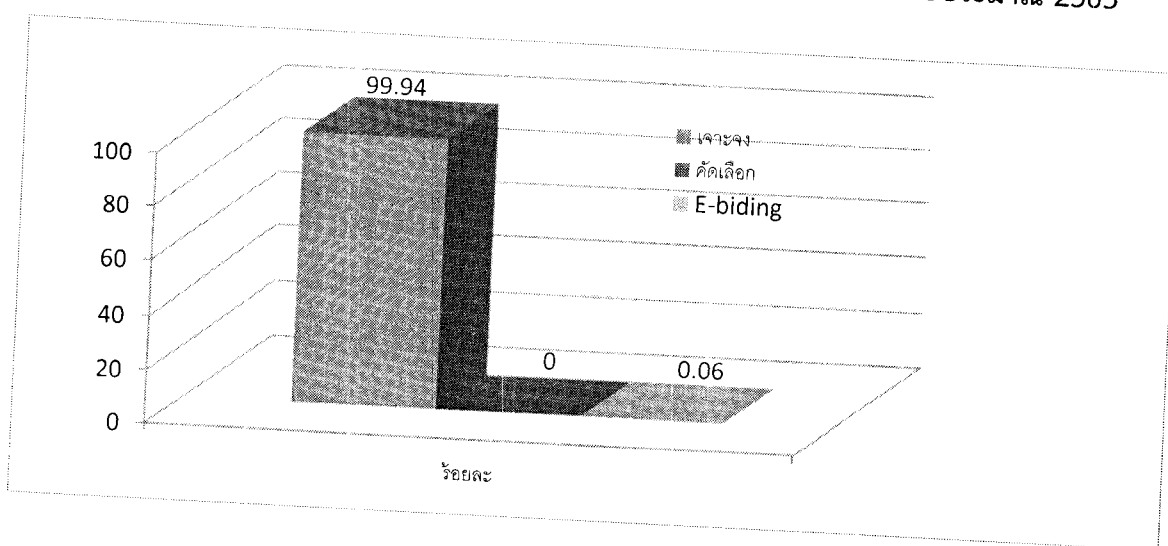
การจัดการพัสดุด้วยเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ตารางที่ 1 แสดงแผนการจัดซื้อ/จัดจ้าง ด้วยเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

จำนวนโครงการ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง			
	เจาะจง	คัดเลือก	E-Biding	รวม
จำนวน	1,813	-	1	1,814
ร้อยละ	99.94		0.06	

จากตารางที่ 1 ในปีงบประมาณ 2563 โรงพยาบาลเสิงสาง มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้นจำนวน 2,111 โครงการ เป็นการจัดซื้อ/จ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเป็นส่วนใหญ่ ร้อยละ 99.76 โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) ร้อยละ 0.24 สามารถแสดงได้ดังแผนภูมิ

แผนภูมิที่ 1 แสดงแผนจำนวนรายการการจัดซื้อ/จ้าง ประจำปีงบประมาณ 2563



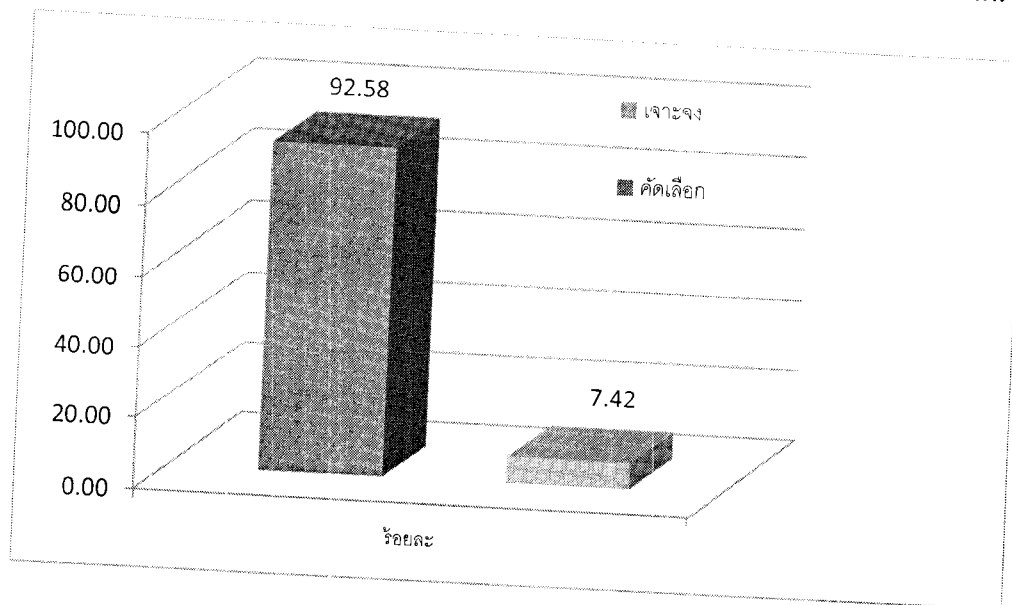
โรงพยาบาลเสิงสาง เป็นโรงพยาบาลขนาด F2 ขนาด 60 เตียง มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ส่วนใหญ่เป็นวิธีเฉพาะเจาะจง เกือบ 100% ส่วนใหญ่เป็นค่าเวชภัณฑ์ยา วัสดุการแพทย์ เวชภัณฑ์มีโซยา และค่าใช้สอย ส่วนรายการที่มีงบประมาณสูง ใช้วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 1 โครงการ ร้อยละ 0.06 ในรายการที่ราคาสูงกว่า 500,000 บาท

ตารางที่ 2 แสดงจำนวนเงินการจัดซื้อ/จัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2563

จำนวนโครงการ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง			
	เจาะจง	คัดเลือก	E-Bidding	รวม
จำนวน	37,441,640.82		3,000,000.00	40,441,640.82
ร้อยละ	92.58		7.42	100

จากตารางที่ 2 ในปีงบประมาณ 2563 โรงพยาบาลเสิงสาง มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้นจำนวน 40,441,640.82 บาท เป็นการจัดซื้อ/จ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเป็นส่วนใหญ่ ร้อยละ 92.58 เป็นเงิน 37,441,640.82 บาท โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) ร้อยละ 7.42 เป็นเงิน 3,000,000.00 บาท สามารถแสดงได้ดังแผนภูมิ

แผนภูมิที่ 2 แสดงผลการจัดซื้อ/จัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



1. วิธีเฉพาะเจาะจง

กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นวิธีการจัดซื้อจัดจ้างตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 55 ซึ่งหน่วยงานภาครัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดรายได้รายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอหรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคากับหน่วยงานของรัฐโดยตรง

เมื่อพิจารณาแยกงบประมาณตามวิธีการจัดหาแล้ว พบว่ากรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยการตกลงราคา ซึ่งเป็นสิทธิของหน่วยงานในการพิจารณาหาผู้ค้าโดยเปรียบเทียบราคาจากผู้ค้าประเภทเดียวกัน เพื่อที่จะหาราคาที่ต่ำที่สุด หรือเหมาะสมที่สุด จึงไม่มีกระบวนการจัดหาที่ซับซ้อน และไม่มีรายละเอียดมากนัก

แต่เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นการตกลงราคาถือเป็นการให้สิทธิของเจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจได้ค่อนข้างกว้างขวาง และมีการจัดหาถึง 2,106 โครงการ ในวงเงิน 40,312,491.58 บาท จึงต้องจัดระบบการตรวจสอบถึงความเป็นไปได้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนและการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่อย่างเคร่งครัด การจัดซื้อจะยึดแนวทางตาม พรบ.จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โดยพัสดุที่มี

ราคาสูง จะต้องมีการกำหนดคุณลักษณะ หรือดูจากราคากลาง หรือการจัดซื้อร่วม เพื่อผลประโยชน์ที่ส่วนราชการจะได้รับเป็นหลัก

2. วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นวิธีการจัดซื้อจัดจ้างตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 55 เป็นหนึ่งในวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป โดยเชิญชวนให้ผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดเข้ายื่นข้อเสนอผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP)

จากการสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2563 โรงพยาบาลเสิงสางได้มีการจัดหาจำนวนทั้งสิ้น 2 โครงการ ในวงเงิน 5,500,000.00 บาท ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างมีวงเงินที่สูงโดยในปีงบประมาณ 2563 เป็นจัดซื้อรถยนต์สำหรับโรงพยาบาลเสิงสาง(รอ สสจ.ดำเนินการ) และ โครงการติดตั้งระบบ Solar Rooftop

2. การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ 2563

2.1.1 การวิเคราะห์ความเสี่ยง ในกระบวนการจัดซื้อ/จ้างในปีงบประมาณ 2563 มีประเด็นความเสี่ยงในการดำเนินงาน ดังนี้

- มีการจัดซื้อ/จ้างระหว่างปี โดยไม่ได้อยู่ในแผนปฏิบัติงานประจำปี มีความเสี่ยงในเรื่องระเบียบ
- เอกสารการจัดซื้อ/จ้าง ออกจากหลายหน่วยงานทำให้เอกสารไม่สัมพันธ์กัน เช่น ระยะเวลาการสั่งซื้อ ส่ง การรับพัสดุ ไม่สอดคล้องกัน
- ไม่มีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะในการจัดซื้อ การกำหนดร่าง TOR

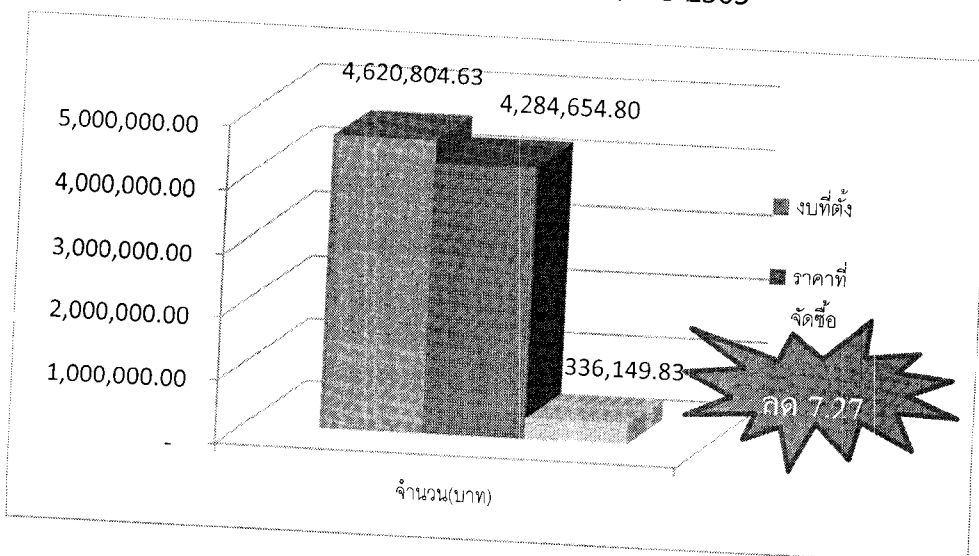
2.1.2 การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

- บุคลากรที่ปฏิบัติงานไม่ใช่วิชาชีพเฉพาะในการดำเนินการ ทำให้ไม่เข้าใจการดำเนินการ
- ระบบเอกสารที่มากขึ้นทำให้ภาระงานเพิ่มขึ้นมาก
- ขาดบุคลากรในวิชาชีพเฉพาะกำหนดคุณลักษณะพัสดุ

2.1.3 ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

การจัดซื้อ/จ้างที่สามารถวิเคราะห์การประหยัดงบประมาณได้ เป็นโครงการที่ใช้วิธีจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินงบทักรประกันสุขภาพถ้วนหน้าที่เบิกจ่ายในลักษณะงบทักร (ค่าเสื่อม) ดังแผนภูมิที่ 3


แผนภูมิที่ 3 ผลการจัดซื้อ/จ้างด้วยเงินงบทักรประกันสุขภาพถ้วนหน้าที่เบิกจ่ายในลักษณะงบทักร (ค่าเสื่อม) ปี 2563




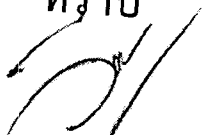
2.1.4 แนวทหากระบวนการจัดซื้อ/จ้าง แนวทางการแก้ไขปรับปรุง ปี 2564

จากผลการดำเนินงานของกลุ่มงานพัสดุ โรงพยาบาลเสิงสาง ในปีงบประมาณ พ.ศ.2563 ที่ผ่านมาพบว่า ปริมาณงานของการจัดซื้อ-จัดจ้างนั้นมีจำนวนมาก ประกอบกับผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา ได้มอบอำนาจ การจัดซื้อให้กับผู้ว่าการโรงพยาบาลปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งที่ 9218/2560 เมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2560 เพิ่มมากขึ้น ทำให้วงเงินการจัดซื้อสูงขึ้น และความซับซ้อนในการดำเนินงานมากขึ้น เนื่องจากหน่วยงานใน กระทรวงสาธารณสุขมีเงินงบประมาณหลายประเภท เช่น งบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนของของ งบดำเนินการ งบลงทุน งบค่าเสื่อม งบประมาณจากเงินบำรุงของโรงพยาบาลฯ เป็นต้น ซึ่งโครงการส่วนใหญ่ที่ จัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลเสิงสางนครราชสีมา จะเป็นในส่วนของงบดำเนินงาน ได้แก่ วัสดุงานบ้านงานครัว วัสดุบริโภคฯ เวชภัณฑ์มีไชยวัสดุการแพทย์ วัสดุสำนักงาน และค่าใช้จ่ายซ่อมแซมต่าง ๆ ตามลำดับ (ตารางที่ 1) และการจัดซื้อจัดจ้างในบางรายการนั้น มีการจัดซื้อจัดจ้างเกินวงเงินงบประมาณในแผนเงินบำรุงของ โรงพยาบาลฯ ตามที่ได้ประมาณการไว้ รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการจัดหาทั้ง 3 วิธี มีการความยุ่งยาก ซับซ้อนจากเดิม เนื่องจากมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงระบบในการบันทึกข้อมูลจากระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วย อิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) อยู่ตลอดเวลาทำให้ต้องมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการทำงานบางขั้นตอน และต้องศึกษา ใหม่ตามระบบที่ปรับปรุงจึงเกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน และทำให้เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน จึงเห็นควรมี แนวทางแก้ไขเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้แก่

1. การจัดซื้อจากบัญชีราคากลางที่กรมบัญชีกลางประกาศ หรือการต่อรองราคารวม เพื่อลด การใช้ดุลยพินิจของบุคลากร และให้ได้พัสดุที่มีคุณภาพ
2. การจัดทำบัญชีคุมการจัดซื้อ เพื่อให้สามารถติดตามการส่งชุดจ่ายผู้ค้าให้รวดเร็ว และให้มีการลงบัญชีที่เป็นปัจจุบัน
3. การจัดทำศูนย์พัสดุ เพื่อมีการควบคุมการจัดซื้อและลดความซ้ำซ้อน
4. ให้มีการประเมินแผนจัดซื้อของพัสดุทุกประเภท เพื่อควบคุมงบประมาณ และการใช้อย่างเหมาะสม
5. มีการประชุมแบ่งงานในกลุ่มงานพัสดุ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมต่อเจ้าหน้าที่ ที่ปฏิบัติงาน และให้มีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น
6. ประสานผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานสนับสนุน และหน่วยงานในจังหวัดที่เกี่ยวข้อง


(นางบัวทิพย์ ดรจันแดง)
นักวิชาการพัสดุ


(นายชาลี ทะนาไธสง)
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป

ทราบ

(นายวิญญู จันทรเนตร)
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเสิงสาง