

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

โรงพยาบาลเสิงสาง
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครราชสีมา

คำนำ

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นการสรุปผลการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง ของโรงพยาบาลเสิงสาง ในรอบปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โดยอิงตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้อง และเพื่อเป็นการสรุปผลการดำเนินการ ความเสี่ยง ปัญหาอุปสรรค รวมทั้งแนวทางการป้องกันความเสี่ยง และเป็นการเปิดเผยข้อมูลในการจัดซื้อ จัดจ้าง ให้เกิดความโปร่งใส (Transparency)

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป

คณะผู้จัดทำ

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
๑. การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖	๑
๒. การจัดหาพัสดุด้วยเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖	๑
๓. การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ ๒๕๖๖	
๓.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยง	๓
๓.๒ การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด	๓
๓.๓ ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ	๓
๓.๔ แนวทางกระบวนการจัดซื้อ/จ้าง แนวทางการแก้ไขปรับปรุง ปี ๒๕๖๖	๔
๔. บรรณานุกรม / เอกสารอ้างอิง แบบ สขร.๑ ปี ๒๕๖๖	๕ - ๗๕

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลเล็งสาธ ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อ/ จัดจ้าง ตามแผน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ เฉพาะในส่วนที่โรงพยาบาลดำเนินการจัดซื้อเอง เพื่อเป็นข้อมูลสรุปผลการดำเนินงาน ปัญหา อุปสรรค แนวการแก้ไข และประกอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานจัดหาพัสดุของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อ/ จัดจ้าง ภาครัฐที่ต้องแสดงถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการดำเนินงานเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลและเกิดความคุ้มค่า สมประโยชน์ต่อภาครัฐ จึงขอแสดงผลการวิเคราะห์การจัดซื้อ/ จัดจ้าง ดังรายละเอียดต่อไปนี้

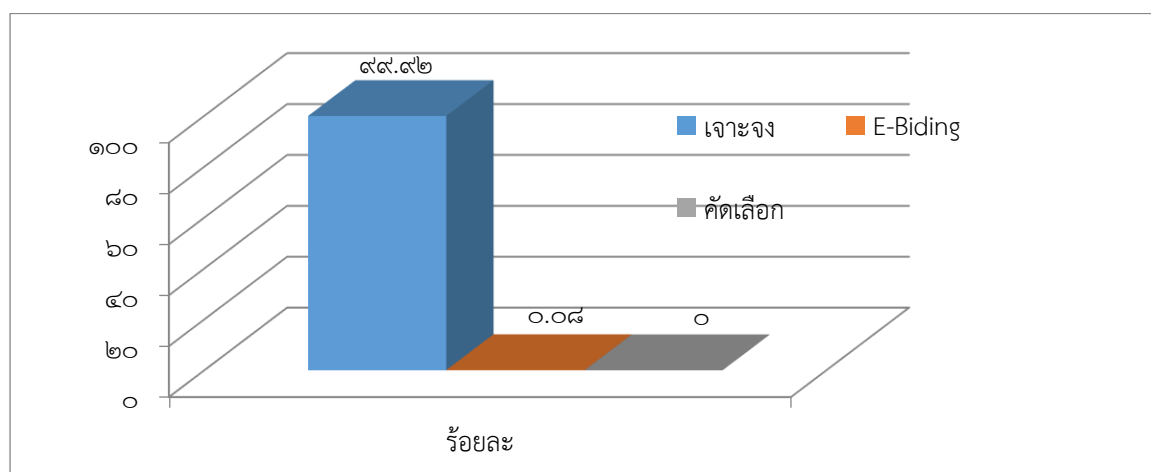
๑. การจัดหาพัสดุด้วยเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ตารางที่ ๑ แสดงแผนการจัดซื้อ/จัดจ้าง ด้วยเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

จำนวนโครงการ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง			
	เจาะจง	คัดเลือก	E-Bidding	รวม
จำนวน	๒,๔๙๐	๐	๒	๒,๔๙๒
ร้อยละ	๙๙.๙๒	๐	๐.๐๘	๑๐๐

จากตารางที่ ๑ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โรงพยาบาลเล็งสาธ มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้นจำนวน ๒,๔๙๒ โครงการ เป็นการจัดซื้อ/จ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ร้อยละ ๙๙.๙๕ มีรูปแบบประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ ๑ โครงการ สามารถแสดงได้ดังแผนภูมิ

แผนภูมิที่ ๑ แสดงแผนจำนวนรายการการจัดซื้อ/จ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖



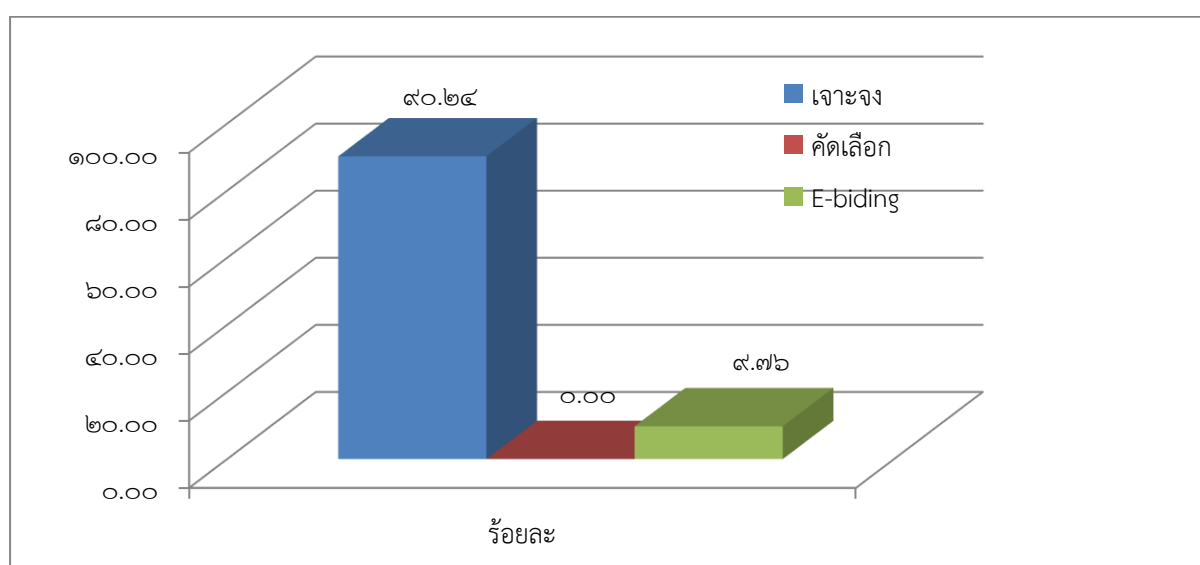
โรงพยาบาลเล็งสาธ เป็นโรงพยาบาลขนาด F๒ ขนาด ๖๐ เตียง มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ส่วนใหญ่เป็นวิธีเฉพาะเจาะจง เกือบ ๑๐๐% ส่วนใหญ่เป็นค่าเวชภัณฑ์ยา วัสดุการแพทย์ เวชภัณฑ์มีใช้ยา และค่าใช้สอย ส่วนรายการที่มีงบประมาณสูง มีวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ๒ โครงการ

ตารางที่ ๒ แสดงจำนวนเงินการจัดซื้อ/จัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖

จำนวนโครงการ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง			
	เจาะจง	คัดเลือก	E-Bidding	รวม
จำนวน	๔๖,๘๐๘,๗๕๘.๙๕	๐	๕,๐๖๕,๐๐๐.๐๐	๕๑,๘๗๓,๗๕๘.๙๕
ร้อยละ	๙๐.๒๔	๐	๙.๗๖	๑๐๐

จากตารางที่ ๒ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โรงพยาบาลเสิงสาง มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้นจำนวน ๕๑,๘๗๓,๗๕๘.๙๕ บาท เป็นการจัดซื้อ/จ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ๔๖,๘๐๘,๗๕๘.๙๕ บาท โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) ๕,๐๖๕,๐๐๐.๐๐ สามารถแสดงได้ดังแผนภูมิ

แผนภูมิที่ ๒ แสดงผลการจัดซื้อ/จัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖



๑. วิธีเฉพาะเจาะจง

กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นวิธีการจัดซื้อจัดจ้างตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ ซึ่งหน่วยงานภาครัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดรายได้รายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอหรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคากับหน่วยงานของรัฐโดยตรง

เมื่อพิจารณาแยกงบประมาณตามวิธีการจัดหาแล้ว พบว่าการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยการตกลงราคา ซึ่งเป็นสิทธิของหน่วยงานในการพิจารณาหาผู้ค้าโดยเปรียบเทียบราคาจากผู้ค้าประเภทเดียวกัน เพื่อที่จะหาราคาที่ต่ำที่สุด หรือเหมาะสมที่สุด จึงไม่มีกระบวนการจัดหาที่ซับซ้อน และไม่มีรายละเอียดมากนัก

แต่เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นการตกลงราคาถือเป็นการให้สิทธิของเจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจได้ค่อนข้างกว้างขวาง และมีการจัดหาถึง ๒,๔๙๐ โครงการ ในวงเงิน ๔๖,๘๐๘,๗๕๘.๙๕ บาท จึงต้องจัดระบบการตรวจสอบถึงความเป็นไปได้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนและการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่อย่างเคร่งครัด การจัดซื้อจะยึดแนวทางตาม พรบ.จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยพัสดุที่มีราคาสูง จะต้องมีการกำหนดคุณลักษณะ หรือดูจากราคากลาง หรือการจัดซื้อร่วม เพื่อผลประโยชน์ที่ส่วนราชการจะได้รับเป็นหลัก

๒. วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นวิธีการจัดซื้อจัดจ้างตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ เป็นหนึ่งในวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป โดยเชิญชวนให้ผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดเข้ายื่นข้อเสนอผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP)

จากการสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โรงพยาบาลเลิงสา การดำเนินการ ๒ โครงการ งบประมาณตั้งไว้ ๕,๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท มูลค่าการจัดซื้อ ๕,๐๖๕,๐๐๐.๐๐ บาท ลดได้ ๔๓๕,๐๐๐.๐๐ บาท คิดเป็น ร้อยละ ๐.๘๑

๒. การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ ๒๕๖๖

๒.๑.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยง ในกระบวนการจัดซื้อ/จ้างในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มีประเด็นความเสี่ยงในการดำเนินงาน ดังนี้

- มีการจัดซื้อ/จ้างระหว่างปี โดยไม่ได้อยู่ในแผนปฏิบัติงานประจำปี มีความเสี่ยงในเรื่องระเบียบ
- เอกสารการจัดซื้อ/จ้าง ออกจากหลายหน่วยงานทำให้เอกสารไม่สัมพันธ์กัน เช่น ระยะเวลาการสั่งซื้อ ส่ง การรับพัสดุ ไม่สอดคล้องกัน
- ไม่มีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะในการจัดซื้อ การกำหนดร่าง TOR

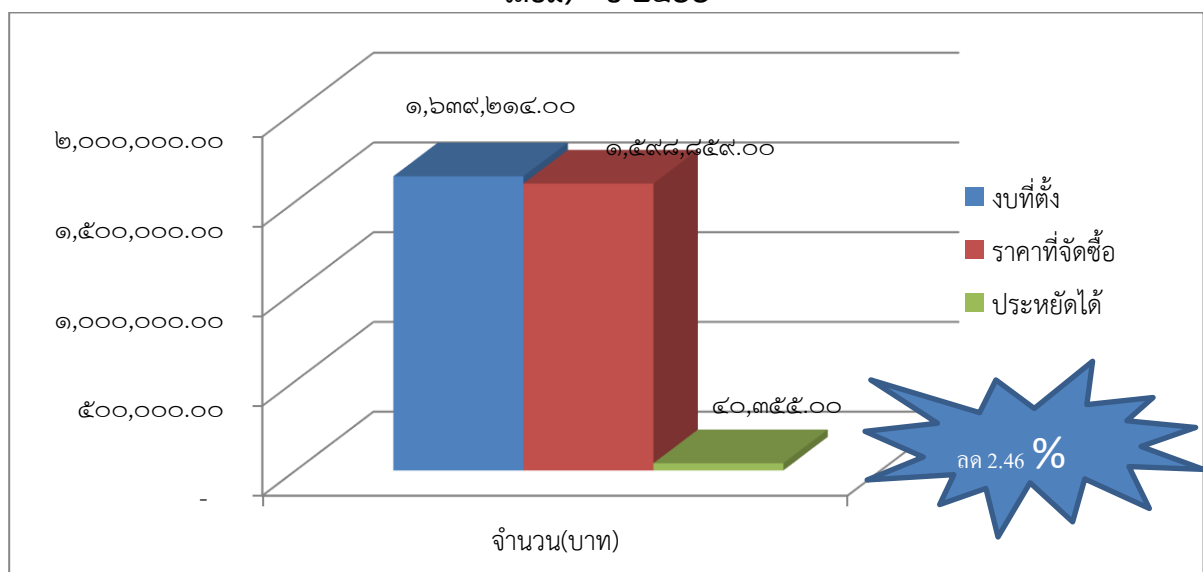
๒.๑.๒ การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

- บุคลากรที่ปฏิบัติงานไม่ใช่วิชาชีพเฉพาะในการดำเนินการ ทำให้ไม่เข้าใจการดำเนินการ
- ระบบเอกสารที่มากขึ้นทำให้ภาระงานเพิ่มขึ้นมาก
- ขาดบุคลากรในวิชาชีพเฉพาะกำหนดคุณลักษณะพัสดุ

๒.๑.๓ ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

การจัดซื้อ/จ้างที่สามารถวิเคราะห์การประหยัดงบประมาณได้ เป็นโครงการที่ใช้วิธีจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินบาทหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน(ค่าเสื่อม) ดังแผนภูมิที่ ๓

แผนภูมิที่ ๓ ผลการจัดซื้อ/จ้างด้วยเงินบาทหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน(ค่าเสื่อม) ปี ๒๕๖๖



๒.๑.๔ แนวทการะบวนการจัดซื้อ/จ้าง แนวทางการแก้ไขปรับปรุง ปี ๒๕๖๗

จากผลการดำเนินงานของกลุ่มงานพัสดุ โรงพยาบาลเลิงสา ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ ที่ผ่านมาพบว่า ปริมาณงานของการจัดซื้อ-จัดจ้างนั้นมีจำนวนมาก ประกอบกับผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา ได้มอบอำนาจ การจัดซื้อให้กับผู้ว่าการโรงพยาบาลปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งที่ ๙๒๑๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ เพิ่มมากขึ้น ทำให้วงเงินการจัดซื้อสูงขึ้น และความซับซ้อนในการดำเนินงานมากขึ้น เนื่องจากหน่วยงานใน กระทรวงสาธารณสุขมีเงินงบประมาณหลายประเภท เช่น งบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนของการ งบดำเนินการ งบลงทุน งบค่าเสื่อม งบประมาณจากเงินบำรุงของโรงพยาบาลฯ เป็นต้น ซึ่งโครงการส่วนใหญ่ที่ จัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลเลิงสา นครราชสีมา จะเป็นในส่วนของการดำเนินงาน ได้แก่ วัสดุงานบ้านงานครัว วัสดุบริโภคฯ เวชภัณฑ์มีไชยาวัสดุการแพทย์ วัสดุสำนักงาน และค่าใช้สอย ซ่อมแซมต่าง ๆ ตามลำดับ (ตารางที่ ๑) และการจัดซื้อจัดจ้างในบางรายการนั้น มีการจัดซื้อจัดจ้างเกินวงเงินงบประมาณในแผนเงินบำรุงของ โรงพยาบาลฯ ตามที่ได้ประมาณการไว้ รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการจัดหาทั้ง ๓ วิธี มีการความยุ่งยาก ซับซ้อนจากเดิม เนื่องจากมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงระบบในการบันทึกข้อมูลจากระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วย อิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) อยู่ตลอดเวลาทำให้ต้องมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการทำงานบางขั้นตอน และต้องศึกษา ใหม่ตามระบบที่ปรับปรุงจึงเกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน และทำให้เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน จึงเห็นควรมี แนวทางแก้ไขเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้แก่

๑. การจัดซื้อจากบัญชีราคากลางที่กรมบัญชีกลางประกาศ หรือการต่อรองราคารวม เพื่อลด การใช้ดุลยพินิจของบุคลากร และให้ได้พัสดุที่มีคุณภาพ
๒. การจัดทำบัญชีการจัดซื้อ เพื่อให้สามารถติดตามการส่งชุดจ่ายผู้ค้าให้รวดเร็ว และให้มี การลงบัญชีที่เป็นปัจจุบัน
๓. การจัดทำศูนย์พัสดุ เพื่อมีการควบคุมการจัดซื้อและลดความซ้ำซ้อน
๔. ให้มีการประเมินแผนจัดซื้อของพัสดุทุกประเภท เพื่อควบคุมงบประมาณ และการใช้อย่าง เหมาะสม
๕. มีการประชุมแบ่งงานในกลุ่มงานพัสดุ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมต่อเจ้าหน้าที่ ที่ปฏิบัติงาน และให้มีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น
๖. ประสานผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานสนับสนุน และหน่วยงานในจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

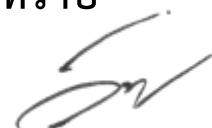


(นางบัวทิพย์ ดรจันแดง)
นักวิชาการพัสดุ



(นายชาลี หนาไธสง)
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป

ทราบ



(นายวิญญู จันทรเนตร)
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเลิงสา